

**INPS**

Istituto Nazionale Previdenza Sociale



# La solidarietà contributiva del committente art. 29 D.lgs. 276/2003

**Genova, 13 Luglio 2021**

# SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

ART. 29 COMMA 2 d.lgs. 276/2003

Testo vigente dopo le modifiche introdotte dalla legge 49/2017

**In caso di appalto di opere o di servizi, il committente imprenditore o datore di lavoro e' obbligato in solido con l'appaltatore, nonche' con ciascuno degli eventuali subappaltatori entro il limite di due anni dalla cessazione dell'appalto, a corrispondere ai lavoratori i trattamenti retributivi, comprese le quote di trattamento di fine rapporto, nonche' i contributi previdenziali e i premi assicurativi dovuti in relazione al periodo di esecuzione del contratto di appalto, restando escluso qualsiasi obbligo per le sanzioni civili di cui risponde solo il responsabile dell'inadempimento**



# SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

ART. 29 COMMA 2 d.lgs. 276/2003

Testo previgente

- Salvo diversa disposizione dei contratti collettivi nazionali sottoscritti da associazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori comparativamente più rappresentative del settore che possono individuare metodi e procedure di controllo e di verifica della regolarità complessiva degli appalti.....
- Ove convenuto in giudizio per il pagamento unitamente all'appaltatore, il committente imprenditore o datore di lavoro può eccepire, nella prima difesa, il beneficio della preventiva escussione del patrimonio dell'appaltatore medesimo. In tal caso il giudice accerta la responsabilità solidale di entrambi gli obbligati, ma l'azione esecutiva può essere intentata nei confronti del committente imprenditore o datore di lavoro solo dopo l'infruttuosa escussione del patrimonio dell'appaltatore. L'eccezione può essere sollevata anche se l'appaltatore non è stato convenuto in giudizio, ma in tal caso il committente imprenditore o datore di lavoro deve indicare i beni del patrimonio dell'appaltatore sui quali il lavoratore può agevolmente soddisfarsi. Il committente imprenditore o datore di lavoro che ha eseguito il pagamento può esercitare l'azione di regresso nei confronti del coobbligato secondo le regole generali



# SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

## CIRCOLARE INPS N. 106/2012

Con la circolare n. 106/2012 l'Istituto ha dettato le regole per l'applicazione della solidarietà contributiva negli appalti. In particolare tenuto conto dell'evoluzione della norma si evidenziano i seguenti elementi :

1. L'esonero dal pagamento delle sanzioni civili decorre dal 10/02/2012 ovvero per le obbligazioni contributive aventi scadenza successiva a tale data.
2. Atteso il tenore della norma sono tutelati tutti i lavoratori ovvero non solo i lavoratori dipendenti ma anche i collaboratori ed eventualmente i lavoratori trovati a nero purchè impiegati direttamente nell'opera o nel servizio
3. L'appaltatore risponde in solido con i subappaltatore per i crediti retributivi e contributivi inerenti il subappalto in virtù del fatto che il subappalto non è altro che un vero e proprio appalto e pertanto si applicano direttamente le disposizioni di cui all'art. 29 comma 2



# SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

## CIRCOLARE INPS N. 106/2012

Il procedimento di accertamento della solidarietà contributiva :

- Accertamento della solidarietà contributiva da parte dei funzionari ispettivi con emissione del relativo verbale contenente la contestazione ai sensi dell'art. 29 comma 2 del D. L.vo 276/2003
- Passaggio immediato all'Ufficio Legale della Sede ai fini dell'avvio del recupero coattivo del credito nei confronti degli obbligati in solido con richiesta di emissione del titolo esecutivo



# SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

## Corte di Cassazione

### Sentenza n. 18004 del 4 luglio 2019

- La Sentenza afferma che il termine decadenziale di due anni previsto dall'art. 29, comma 2, del D.Lgs. n. 276/2003, va riferito solo all'esercizio dell'azione proposta dal lavoratore nei confronti del responsabile solidale e non è, invece, applicabile all'azione promossa dagli enti previdenziali ai fini del recupero della contribuzione dovuta
- Ne deriva, secondo la Corte, che l'azione promossa dagli enti previdenziali nei confronti del committente **è soggetta al solo termine di prescrizione**

# SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

ART. 29 COMMA 2 d.lgs. 276/2003

## ATTIVITA' DI CONTROLLO SVOLTA DALL'ISTITUTO

anno	n. ispezioni	importo contributi accertati	importo sanzioni accertato	totale importo accertato	importo solidarietà accertato	% accertato con addebito solidarietà
2018	130	5.745.811,19	2.236.927,63	7.982.738,82	33.087,03	0,58%
2019	165	4.698.590,81	2.232.290,76	6.930.881,57	719.537,51	15,31%
2020	67	2.343.266,89	1.165.425,02	3.508.691,91	2.066.300,49	88,18%
2021	58	2.847.018,92	1.217.187,91	4.064.206,83	172.053,12	6,04%
totali accertati 2018/2021		15.634.687,81	6.851.831,32	22.486.519,13	2.990.978,15	19,13%



# SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

ART. 29 COMMA 2 d.lgs. 276/2003

## PRINCIPALI SETTORI CON CRITICITA'

- facchinaggio
- trasporti e logistica in genere
- pulizie e sanificazione
- fornitura di servizi svolta in forma imprenditoriale nel settore socio-assistenziale e sanitario
- edilizia – escavazione e movimento terra
- portierato – guardiania e servizi di reception



# SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

ART. 29 COMMA 2 d.lgs. 276/2003

## PRINCIPALI FORME DI ELUSIONE/EVASIONE CONTRIBUTIVA

- UTILIZZO ANOMALO DELLE TRASFERTE
- UTILIZZO DI FORME CONTRATTUALI NON COERENTI
- PAGAMENTO DI FUORI BUSTA
- INVIO DENUNCE MENSILI INSOLUTE
- PAGAMENTO CONTRIBUTI CON COMPENSAZIONI INESISTENTI



# REGOLARITA' AZIENDALE E SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

ART. 29 COMMA 2 d.lgs. 276/2003

## INDICI DI RISCHIO APPALTO

- Inconsistenza patrimoniale appaltatore e subappaltatori
- Inconsistenza organizzativa appaltatore e/o subappaltatori
- Ampio utilizzo forme di subappalto
- Continua variazione aziende subappaltatrici nell'esecuzione dell'appalto
- Costo del servizio incoerente con rispetto vincoli contratto di lavoro
- Costo del servizio forfettario non legato alle ore di lavoro prestate



# REGOLARITA' AZIENDALE E SOLIDARIETA' CONTRIBUTIVA

ART. 29 COMMA 2 d.lgs. 276/2003

## AZIONI DI TUTELA ADOTTABILI DA PARTE DEL COMMITTENTE

- Verifica costante della sussistenza del Durc regolare dell'appaltatore
- Verifica costante della sussistenza del Durc regolare per ciascun subappaltatore
- Verifica diretta regolarità Durc al fine di evitare la produzione di documenti rilevatisi successivamente falsi
- Controllo invio Unilav per ciascun lavoratore impiegato nell'appalto
- Controllo costante o almeno periodico della coerenza delle denunce uniemens inviate dall'appaltatore e dal subappaltatore rispetto ai lavoratori impiegati nell'appalto
- Verifica pagamento contributi tramite consegna copia F24 di pagamento
- Controllo pagamenti tramite compensazioni – controllo esistenza crediti oggetto di compensazione